

"Credibilidad y confianza en el control "

AUTO COMISORIO No. 10100-63-11

POR MEDIO DEL CUAL SE COMISIONA PARA ADELANTAR UNA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DENOMINADA OPERATIVO EN EL INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE "IDRD"

Bogotá, D.C., 12 de octubre de 2011

EL CONTRALOR DE BOGOTÁ, D.C., en uso de sus atribuciones conferidas por los artículos 267, 268 y 272 de la Constitución Política de Colombia, el Decreto Ley 1421 de 1993, artículos 78 y 88 de la Ley 42 de 1993, Ley 610 de 2000, el Acuerdo Distrital 361 de 2009 y las Resoluciones Reglamentarias Nos. 027 de 2010 y 018 de 2011.

Comisiona a los funcionarios del Grupo Especial de Apoyo y Fiscalización GAF, Oscar Sánchez Gaitán, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.394.142, Eduardo Hurtado Peláez, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.957.377, Gerardo Orozco Daza, identificado con la cédula de ciudadanía No. 17.971.411 para realizar un operativo en el INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE "IDRD", con el objeto de verificar el estado y efectividad de las obras de mitigación diseñadas y construidas para la mitigación de amenaza y riesgo por remoción en masa en el sendero peatonal de Monserrate, incluidos los contratos suscritos para este fin, durante los días 12, 13 y 14 de octubre de 2011.

Los servidores públicos comisionados actúan de conformidad con las facultades conferidas en el marco normativo vigente relacionadas con el asunto o materia objeto de la presente comisión, la cual será realizada hasta el día 25 de octubre de 2011.

CUMPLASE

MARIO SOLANO CALDERÓN Contralor de Bogotá, D.C.

Proyectó: Liliana Liscano Romero.- Coordinadora GAF



"Several programment of the company of the company"

ATTENDED AND DESCRIPTION OF THE

TYOU at evenue on ST. OF 1 Zerost

Company of the control of the contro

and the state of t

sharquin

MANUS SOLVED ON DERIGH COMMING OF BORDES C.C.

Property Distance vacant formation Countries of SAC



Doctora
NORMA LILIANA LISCANO ROMERO
Coordinadora del Grupo Especial de Apoyo y Fiscalización
Contraloria de Bogota D.C.

ANTECEDENTES

El 29 de julio de 2011 la doctora Norma Liliana Liscano, Coordinadora del Grupo Especial de Apoyo y Fiscalización GAF, notifica al Equipo Cómisionado el alcance de la preparación del operativo precisando: objetivo, comisionados, fechas para la ejecución del operativo, muestra y el inicio de la actuación administrativa especial.

Corresponde a la Contraloría de Bogotá vigilar la Gestión Fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen recursos o bienes del Distrito en todos sus órdenes y niveles. En consecuencia este Despacho, con base en las facultades otorgadas en las Resoluciones No 022 de 19 de agosto de 2004 y 039 del 14 de septiembre de 2005 es competente para adelantar las actuaciones conducentes al esclarecimiento de los hechos ante (la entidad correspondiente).

ACTUACIONES ADELANTADAS

De conformidad con la resolución 018 de 2011 "por la cual se determinan y adoptan las Actuaciones Especiales de la contraloría de Bogotá", y mediante auto comisorio No. 10100-63-11del 12 de octubre de 2011, "POR MEDIO DEL CUAL SE COMISIONA PARA ADELANTAR UNA ACTUACION ADMINISTRATIVA ESPECIAL DENOMINADA OPERATIVO EN EL INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACION Y DEPORTE "IDRD", con el objeto de verificar el estado y efectividad de las obras de mitigación diseñadas y construidas para la mitigación de amenaza y riesgo por remoción en masa en el sendero peatonal de Monserrate, incluidos los contratos suscritos para tal. Se relaciona a continuación las actuaciones adelantadas:



MORNA L'ILIANA LIBORNO ROMBRO
COCHECTE del Signo Esperal de Apolo Villegaladion
Controlono de Societa de Controlono

ANTEGEOFNIES

Especial do Agoyo y Propiedade Nome Littera Lieuto, Codedinadad de Grebo Especial do Agoyo y Propiedade GAF, relibra el Especa ES ellectro, for al allante, se la preparación del operación procinador objetivo, emissioned es felicadades de escurior est maneración musitar y el tresa de procinador odinimatentos ocupantes.

Commission of the Contrations of Bossoli, What is South Ford of the same contration of the same contrations of the same contration of the

ACTUACIONES ADELANTADAS

The control of the co

all the rate of a factor of the political



Visitas Especiales:

Acta de visita Administrativa del 13 de octubre de 2011, donde participaron los funcionarios Comisionados por parte del ente auditor y por parte del IDRD la Subdirectora Técnica de Parques y una contratista de esta subdirección, con el fin de solicitar la documentación contractual necesaria.

Visita en la cual participó el equipo auditor comisionado, al camino santuario del cerro de Monserrate el viernes 14 de octubre de 2011, con el objeto de verificar la ejecución de las obras contratadas para la mitigación de amenaza y riesgo por remoción en masa en el sendero peatonal de Monserrate.

Documentales:

- 1. Contrato de obra civil No. UT005-2009.
- Otro si modificatorio número 1 al contrato 005 de 2009, del 16 de abril de 2009.
- Otro si modificatorio numero 2 al contrato 005 de 2009 del 29 de abril de 2009.
- Acta de inicio de contrato del 31 de marzo de 2009.
- 5. Acta de terminación del 30 de abril de 2009.
- 6. Contrato de obra civil número 017 de 2009.
- 7. Otro si modificatorio número 2 del 20 de abril de 2010.
- 8. Acta de inicio de contrato del 14 de septiembre de 2009.
- 9. Acta de terminación del 3 de agosto de 2010.
- 10. Presupuesto de obras hidráulicas.
- 11. Presupuesto de estudios y diseños de las obras geotécnicas.
- 12. Contrato de obra civil número 132 del 22 de junio de 2010.
- 13. acta de inicio de contrato del 9 de junio de 2010.
- 14. Acta de terminación del 28 de junio de 2010.
- 15. Contrato de obra civil número 147 del 7 de julio de 2010.
- 16. acta de inicio de contrato del 16 de julio de 2010.
- 17. Acta de mayores y menores cantidades de obra.
- 18. Acta de terminación del 30 de agosto de 2010.
- 19. Contrato de obra civil número UT-010-2010.



IN COURS OF COURSE AND AUTUA COURS ESPECIALES CONSIANIVE MA

anderson of estimity

The system of the state of the system of the

the born street courses he channels made relitants explored the Argentine Space of the Vital and Course of the Vital and Cours

Man telepotrones

I Serverande objective out Mil UTANIS2009.

Oute au modulisatione maniero I ja comunicative des 2009: cel 18 de 2011 de

ate from alle 25, for 9000 se companyes in 5 gramon processiones and the

devices descentation del Esperantición de 1906.

2000 All Transporting and an artist at 2000

1,21 (A 2) Salarata W. leads, mereum another page from a 4,

OTOS intropaga at Clorini metalini 2010.

The constitution of unitalities of distances de line cores gradients

DIDE OF THE RESIDENCE OF THE PARTY OF THE PA

OTOS als danies so see fato dominant mut-ato enc. A. E.

DISS about the Telebrary common then calle supergranted and

and a street of the street of the street of the street of the

101 02 year turn in regard table of the man of the man of the control of

9 Next TU promention may equal constitution to

A CONTRACTOR OF THE PARTY OF TH

1200



- 20. Acta de inicio de contrato del 18 de noviembre de 2010.
- Acta de suspensión número 1 del contrato UT010-2010 del 28 de febrero de 2011.
- 22. Acta de levantamiento de suspensión número 1 del contrato UT010-2010.
- 23. Contrato de consultoría número UT001-2009.
- 24. Acta de inicio contrato de Estudios y Diseños del 30 de marzo de 2009.
- 25. Acta de inicio contrato de interventoría del 30 de marzo de 2009.
- 26. Acta de terminación contrato de consultaría del 9 de julio de 2009.
- 27. Acta de terminación y recibo de obra del 15 julio de 2009.
- 28. Contrato de interventoría número UT006-2009.
- 29. Acta de inicio contrato de interventoría del 6 de abril de 2009.
- 30. Acta de terminación del contrato de interventoría del 15 de julio de 2009.
- 31. Acta de terminación de contrato del 20 de julio de 2009.
- 32. Contrato de interventoría número UT: 018-2009.
- Otro si modificatorio número 1 al contrato de interventoría número UT018 de 2009 del 7 de mayo de 2010
- 34. Acta de inicio del contrato del 14 de septiembre de 2009.
- 35. Acta de terminación contrato de interventoría del 3 de agosto de 2010.
- 36. Acta de inicio de contrato de interventoría del 16 de julio de 2010.
- 37. Acta de terminación de interventoria del 3 de agosto de 2010.
- 38. Acta de inicio de interventoria del 16 de julio de 2010.
- 39. Acta de terminación de interventoría del 30 de agosto de 2010.
- 40. Acta de terminación contrato de interventoría del 28 de octubre de 2010.
- 41. Contrato de interventoría número UT011-2010 del 9 de noviembre de 2010.
- 42. Acta de inicio de contrato UT.011 del 18 de noviembre de 2010.
- 43. Acta de suspensión número 1 del contrato de interventoría UT011-2010.
- Acta de levantamiento de suspensión número 1 del contrato de interventoría número UT011-2011.
- 45. Contrato de consultoría número UT004-2010 del 18 de febrero de 2010
- 46. Condiciones del contrato.
- 47. Acta de inicio de consultaría número 1 del 22 de febrero de 2010.
- 48. Acta de suspensión contrato de consultaría número 004-2010 del 5 de abril de 2010.
- Cuadro de estimación inicial de la capacidad de carga turista para el sendero.
- 50. Contrato de consultaría número UT003-2011 del 7 de marzo de 2011.



INFORME ELECUTIVE ACTUACIONES EMPRESALES "OPERATIVO" NO.

Discourse de sentración interaction de la constituir de sainte funcion de sainte

Coldin califed viceowal ab disease to



51. Acta de inicio del contrato del 9 de marzo de 2011.

 Rendición de cuentas encargo fiduciario Universidad Santo Tomas de septiembre de 2011.

53. Informe de gestión EF Unión Temporal Cooperativas Por Bogotá de

septiembre de 2011.

54. Contratos convocatoria 2005 del IDRD para la exención del impuesto de ICA.

MARCO LEGAL

El Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD., ubicado en la calle 63 No.47-06 de Bogotá, es el ente encargado de la administración y mantenimiento de los parques deportivos en cumplimiento de lo ordenado por el acuerdo 4 de 1978 "Por el cual se creó el IDRD".

De otra parte el Acuerdo 78 de 2002 "(...)se dictan normas para la Administración y sostenibilidad del sistema de parques Distritales" dispuso lo siguiente:

"ARTÍCULO 3. Sostenibilidad del Sistema de Parques Distritales. Para garantizar la sostenibilidad del Sistema de Parques Distritales, se crea una exención al impuesto de industria y comercio, avisos y tableros, y se asignan unos recursos permanentes".

"ARTÍCULO 4. Exención del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros. Las personas jurídicas sin ánimo de lucro legalmente constituidas, contribuyentes del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros, en el Distrito Capital, que suscriban contratos con el Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte de Bogotá D.C. (IDRD) o la entidad oficial del Distrito Capital que haga sus veces, con el objeto de administrar, mantener e invertir en obras necesarias para el mejoramiento de los parques vinculados al Sistema de Parques Distritales tendrán derecho a exención por el equivalente del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros, causado en los seis (6) bimestres del año fiscal inmediatamente anterior y hasta el cien por ciento (100%) del impuesto causado en los seis (6) bimestres del año en el cual se hace uso de la exención; siempre y cuando destinen para el cumplimiento del mencionado objeto, el equivalente a por lo menos el 80% de dicha exención".

Esta exención será aplicable de pleno derecho por el contribuyente en su liquidación privada, desde la fecha de iniciación de los respectivos contratos y permanecerá vigente hasta el 31 de diciembre de 2008.



INFORME SUBCLITIVO ACTUACIONES ESPECIALES "OPERATIVO" NO

A Color of the relicion deb color and the color of the co

of Juno7, client between the community opinions inclinate at month mon ye

at house de gestion EF Lintin Tentronal Couperantes For Bogues de

ab of sugar at a following a final control of cook and powers something as

JASSI CONAM

Si francisco Disputa de Beccesción y Depoito - Misso ubicado qui jo delle Si Nosel de la Becces, ce el sone ancarquedo da la comignetación y mandendados de dia paragrapa delpositicas de capacidades de la pallacida por el notario de de

The pile could be secured in a 2001 of the secure news and in the secure of the secure

The state of the s

A restablished a minute of the college of A



Parágrafo primero. Se entenderá por impuesto causado en los seis (6) bimestres del año fiscal inmediatamente anterior, el que correspondería liquidar en dichos períodos por cada una de las actividades gravadas, efectuadas las deducciones de que trata el inciso 5 del artículo 154 del Decreto Ley 1421 de 1993 sin tener en cuenta la exención de que trata el presente Acuerdo y la causada durante la vigencia del Acuerdo 18 de 1996.

En virtud que el Acuerdo 78 de 2002 estableció la vigencia de la exención del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros hasta el 31 de diciembre de 2008, el Concejo mediante Acuerdo 352 de 2008, renovó la exención aplicable de pleno derecho por el contribuyente en su liquidación privada, desde la fecha de iniciación de los respectivos contratos, la cual permanecerá vigente hasta el 31 de diciembre de 2012.

En el parágrafo 4 del acuerdo 352 de 2008 el cual establece: "Informe semestral. El Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte o quien haga sus veces, como responsable de la ejecución y control de los recursos de que trata el presente Acuerdo, presentará al Concejo un informe distrital de evaluación de resultados de que trata el "presente artículo" (negrilla fuera de texto).

ANTECEDENTES

El 21 de Marzo de 2009 la Secretaria de Gobierno, la MEBOG, el IPES, BOMBEROS, CAR y la Alcaldía Local de Santafé, entre otras tomaron la decisión de cerrar el Camino a Monserrate dadas las condiciones de vulnerabilidad y de inminente riesgo que presentaba su transito. Desde finales de 2008 se venían presentando procesos de remoción en masa, de deslizamiento, erosión y riegos eléctricos y sanitarios, estos últimos ocasionados por la ocupación ilegal del borde del camino por invasores que se acrecentaban con el paso del tiempo. Estos residentes descargan y depositan sus aguas servidas, residuos domésticos y fruto de actividades de comercio informal que desarrollan, en depósitos artificiales sin ningún cuidado, lo que incrementa las acciones de deterioro del suelo y para el caso específico del camino a Monserrate. Así las cosas la personería de Bogotá denunció en su oportunidad tales situaciones.



PRECEDE E PERMITAN VOLTAVOINES ESPECIALES "OLESAVIAS., SP

Printed to printed (a) where stall the observation of separation of seathing of a standard and the standard of the standard of

The principal of the principal of the second residence of the second of the distribution of the second of the seco

A service of the serv

ESTREMEDISTRIA

The second process of the second process of

sodility satisfies the consists an assist.



En virtud del Acuerdo 78 de 2002 el concejo de la ciudad facultó al Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte IDRD para que ejecutara los recursos que por exención le asignaban las Personas Jurídicas Sin Ánimo de Lucro legalmente constituidas, contribuyentes del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros a la entidad encargada de administrar, mantener e invertir en obras necesarias para el mejoramiento de los parques vinculados al Sistema Distrital de Parques. Facultad posteriormente mantenida mediante Acuerdo 352 de 2008 Artículo 17.

Así las cosas y para darle cumplimiento a los acuerdos anteriormente citados el IDRD realizó la convocatoria pública No 2005 "contrato Estatal para la exención del impuesto ICA" con el objeto de invertir en obras para el mejoramiento de los parques del sistema distrital, para lo cual se suscribió con la Unión Temporal Cooperativas por Bogotá y con la Universidad Santo Tomas contratos que se describen a continuación:

El 30 de junio de 2005, se suscribió contrato entre el IDRD y la Unión Temporal Cooperativas por Bogotá con un plazo inicial de (2) años, y modificado mediante prorrogas enunciadas a continuación:

- El 27 de diciembre de 2006 se prorrogó hasta el 31 de diciembre de 2008.
- El 23 de diciembre de 2008 se prorrogó hasta el 30 de junio de 2009.
- El 27 de febrero de 2009 se prorrogó hasta el 31 de marzo de 2010
- El 17 de diciembre de 2009 se prorrogó hasta el 31 de marzo de 2013.

Dentro de las obligaciones del contrato, la Unión Temporal se comprometió a invertir en obras de los parques del sistema distrital de parques con los recursos equivalentes al 80% del impuesto ICA generados en los años 2005 y 2006, así mismo se determinó un monto mínimo de inversión de \$2.564.995.733 que corresponden al porcentaje de los bimestres subsiguientes a la suscripción del contrato.

Para febrero de 2006 el monto mínimo de inversión se estableció en la suma de \$4.983.446.600, que resulta de la liquidación del 80% del ICA causado por las 28 Cooperativas que conformaban la Unión Temporal. Para el año 2007 se determinó el monto mínimo a invertir en la suma de \$5.472.074.400. Actualmente la Unión Temporal la conforman 42 cooperativas y 8 fondos.



INFORMS EMECUTIVO ACTURQUONES ESPECIALES "OPERATIVO" NO

The land of the contract of the 2002 of response to the current second of first of the contract of the contrac

The state of the second second

The contract of the contract o

ACCE of complete the state of persons and the state of persons and the state of the

The first of the control of the cont

Park without der Souts ellements minken de interior og enfolger at te forme so de la lagrant alle minke de la lagranden del my to for authorist per la 2.2 de la lagrant de la lagrant de la lagrande de la lagrant de la lagrant

wildles with all - mails, at the same of the



El 31 de octubre de 2005, se suscribió contrato numero 126 entre el IDRD y la Universidad Santo Tomas con un plazo inicial de (2) años, y modificado mediante prorrogas enunciadas a continuación:

- El 1 de septiembre de 2008 se prorrogó hasta el 26 de junio de 2009.
- El 27 de febrero de 2009 se prorrogó hasta el 31 de marzo de 2010.
- El 17 de diciembre de 2010 se prorrogó hasta el 31 de marzo de 2013

Dentro de las obligaciones del contrato, la Universidad se compremetió a invertir en obras de los parques del sistema distrital de parques con los recursos equivalentes al 80% del impuesto ICA generados en los años 2005 y 2006, así mismo se determinó un monto mínimo de inversión de \$101.859.467 que corresponden al porcentaje de los bimestres subsiguientes a la suscripción del contrato.

En el 2006 el monto mínimo de inversión se estableció en la suma de \$365.978.000, que resulta de la liquidación del 80% del ICA causado por la Universidad Santo Tomas. Para

Basados en las anteriores consideraciones el IDRD suscribió un contrato con las personas jurídicas sin animo de lucro, UT- Unión Temporal Cooperativas por Bogotá y Universidad Santo Tomas, para que estas a su vez con los recursos ellas asignen fruto de la exención contenida en los acuerdos señalados, contraten y ejecuten según el plan de obras del IDRD, para el caso el proyecto Camino de Monserrate. Así las cosas se suscribieron 12 contratos, entre los cuales 5 de fueron de obra, tres de consultaría y cuatro de interventoría. En el cuadro siguiente se relaciona la información más relevante de cada uno.

CONTRATOS DE OBRA CIVIL:

NUMERO DE CONTRATO	OBJETO	CONTRA TANTE	CONTRATISTA	PLAZO	VALOR
005-2009	Cerramiento perimetral , tala de árboles	UT. COOPER ATIVAS POR BOGOTA	JUAN CARLOS ECHAVARRIA	Un (1) mes. Inicio:31-03-2009 Terminación: 30-04- 2009.	Contrato:\$68.723.200 Adición:\$22.806.766 Total inversión:\$91.529.966
017-2009	Mantenimient0 y/o construcción de obras de mitigación, hidráulicas y geotécnicas del camino al santuario del cerro de Monserrate ubicado en la localidad de Santafé en Bogotá.	UT. COOPER ATIVAS POR BOGOTA	CONSORCIO ANDINO	Nueve y medio (9.5) meses. Inicio: 14-09-09 Terminación: 13-05- 2010	Contrato:\$1.715.948.126 Adición:\$555.417.596 Total inversión: \$2.271.365.622



WHEN THE STREET OF THE STREET

Manager and the common states of the second of the second

DICE of many at 15 to come to the property of the property of

The soft of the soft of the source of the so

AND COURT ON I STRUMENT AS CONTRACTOR OF THE STRUMENT OF THE STRUMENT COURT IN SECU. IN THE STRUMENT COURT IN SECU. IN THE STRUMENT COURT OF THE STRUMENT

The part of the second of the

UNIDERSTONES DE L'AMPRICO

"Bilding in the Manager Laboratory of Art



UT-013-2010	Mantenimiento parque Nacional con las obras de conformación de talud margen derecha del sendero a Monserrate, demolición de placas en concreto, retiro de madera y escombros, suministro de tierra negra e instalación de geomanto y siembra de enredaderas.	U. SANTO TOMAS	CONSORCIO ANDINO /LUIS FERNANDO HOYOS PEREZ	Quince (15) días. Inicio: 09-06-2010 Terminación:28-06- 2010	\$13.044.089
147-10	Construcción de una alcantarilla con tubería de concreto estructural clase d y acero de refuerzo fy 4200, construcción de cuneta triangular y un cárcamo y filtro a la entrada del camino en el sendero al santuario del cerro de Monserrate.	U. SANTO TOMAS	JORGE ADOLFO PEREZ DIAZ GRANADOS	Sesenta (60) días. Inicio:16-07-2010 Terminación:30-08- 2010	\$122.985.164
010-10	Actividades de mantenimiento, recuperación conformación de taludes, estructuras de caidas e implementación y adecuación de puntos de atención en el sendero al camino del Santuario del cerro de Monserrate.	UT. COOPER ATIVAS POR BOGOTA	CONSORCIO ANDINO	Tres y medio (3.5) mes. Inicio: 18-11-2010 Terminación: 5-03-2011	\$636.384.845

Información tomada de los contratos suministrados por el IDRD

CONTRATOS DE INTERVENTORIA A OBRA CIVIL:

NUMERO DE CONTRATO	OBJETO	CONTRATANTE	CONTRATISTA	PLAZO	VALOR
UT-001- 2009	Estudios técnicos económicos y diseño para la caracterización y evaluación geotécnica y manejo de aguas del camino de Monserrate.	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	ROBERTO GUALDRON BULLA	Tres (3) meses. Inició: 30-03-2009 Terminación: 29-06- 2009	\$120.000.000 iva incluido.
018-09	Interventoria técnica administrativa y financiera del	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	ROBERTO GUALDRON BULLA	Nueve y medio (9.5) meses. Inicio:14-09-09.	Contrato:\$172.998.920 Adición:\$35.541.875 Total inversión: \$208.540.795



INFORM ELECTIVO ACTUACIONES ESPECIMIES POPERATIVO" NO.

JIVIE AREO A XIRUTANEVERT THE ENTARTHOS

Tabliffing control of the significant by



	mantenimiento y/o construcción de obras de mitigación, hidráulica y geotécnica del camino santuario del cerro de Monserrate.			Terminación: 13-05- 2010	
UT-006- 2009	Interventoria técnica administrativa y financiera al estudio que se esta ejecutando en el corredor del camino cerro de Monserrate.	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	PCA Proyectistas Civiles Asociados LTDA.	Tres (3) meses. Inicio:6-04-2009 Terminación:5-07- 2009	Contrato:\$27.699.988 incluido iva. Adición:\$3.480.000 vr Total inversión: \$31.179.988
OT- 003/2010	Interventoria para la construcción de una alcantarilla con tubería de concreto estructural clase d y acero de refuerzo fy 4200, construcción de cuneta triangular y un cárcamo y filtro a la entrada del camino en el sendero al santuario del cerro de Monserrate.	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	ROBERTO GUALDRON BULLA	Sesenta (60) días. Inicio:16-07-2010 Terminación:29-08- 2010	\$9.834.596
011-10	Interventoría técnica administrativa y financiera a las actividades de mantenimiento, recuperación conformación de taludes, estructuras de caidas e implementación y adecuación de puntos de atención en el sendero al camino del Santuario del carro de Monserrate.	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	ROBERTO GUALDRON BULLA	Tres y medio (3.5) meses. Inició:18-11-2010. Suspensión:28-02-2011. Levantamiento suspensión:28-07-2011	\$63.638.483

Información tomada de los contratos suministrados por el IDRD



Advantage of the last of the l



CONTRATOS DE CONSULTORIA

NUMERO DE CONTRATO	OBJETO	CONTRATANTE	CONTRATISTA	PLAZO	VALOR
UT004-10	Cálculo estimado inicial de la capacidad de carga y el reglamento de uso del camino peatonal que conduce al Santuario de Monserrate.	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	FERNANDO DUEÑAS VALDERRAMA	Cuarenta y cinco (45) días Inicia;22-02-2010. Suspensión: 5- 04-2010 Terminación:	\$24,400.000
UT003-11	Estudio y Diseño de tres puntos de atención en el sendero al Santuario de Monserrate.	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	ROBERTO GUALDRON BULLA	Treinta (30) días. Inicio:9-03-2011 Terminación: 8- 04-2011	\$32.115.006

Información tomada de los contratos suministrados por el IDRD

Por otra parte en los contratos Estatales para la exención del impuesto de ICA con las entidades de derecho privado antes mencionadas, se estableció éstas deben suscribir un contrato de encargo fiduciario con el propósito que el IDRD tenga un instrumento de control en el manejo de los recursos, por lo que se definió el siguiente objeto "En virtud del contrato que se suscriba el CONTRATISTA con la FIDUCIARIA, esta se obligará a la administración de los recursos de los fondos entregados por el CONTRATISTA a titulo de encargo fiduciario para el pago de las actividades de mantenimiento e inversión en obras en los parques del Sistema Distrital de Parques (...)".

Adicionalmente se estipuló que los gastos:" Todos los costos que se generen por concepto del contrato de Encargo Fiduciario, contribuciones, impuestos, tasas, gastos financieros y similares serán asumidos directamente por el CONTRATISTA con recursos diferentes a los destinados a dar cumplimiento a las obligaciones del Contrato Estatal de Exención, salvo la comisión fiduciaria que se encuentra incluida en el porcentaje reconocido que se pagará con los recursos ICA respectivos" (negrilla fuera de texto).

En virtud de esta estipulación se han entregado recursos a las fiduciarias como comisiones que se han generado desde el momento de la suscripción del encargo fiduciario, las cuales se describen en el siguiente cuadro:



INFORME FLECOPING ALTERNIONES ESPECIMIES "CREINTIVO" No.

AIRCHARDO SUR MARANTAGO

The state of the property of the contest of the con

And account of the account of the second of

common and in a contract of the contract of th

Science standard of temporal substitution for



FIDUCIARIA	CONTRATISTA	VALOR PAGADO COMISION	PEIRODOS CANDELADOS
FIDUPREVISORA	UT. COOPERATIVAS POR BOGOTA	\$100.076.390	De julio de 2005 a septiembre de 2011
CORFICOLOMBIANA	UNIVERSIDAD SANTO TOMAS	\$78.146.918	Del año 2006 a Septiembre de 201.1
	VALOR TOTAL PAGADO	\$178.223.308	

Información tomada de los informes fiduciarlos entregados al IDRD.

En virtud de los contratos suscritos con el IDRD, este ha manejado una figura contractual en la cual ha ejercido supervisión a las obras efectuadas para la mitigación del riesgo en el camino de Monserrate. La Ejecución ha estado a cargo de la UT- Unión Temporal Cooperativas por Bogotá y Universidad Santo Tomas quienes se encargaron de realizar la selección y posterior contratación de las firmas Juan Carlos Echevarria, Consorcio Andino y Jorge Adolfo Perez Diaz, para cada caso de los señalados en el cuadro de obra civil anterior.

Así las cosas bajo esta figura contractual los \$3.625.658.554 con los cuales se han contratado y realizado los diferentes ítems de obra publica de los contratos y sus interventorias para el camino a Monserrate no parecieran ser susceptibles de ser vigilados por la Contraloria Distrital, en razón a que su manejo correspondería a dineros privados. Es decir que las obras, estado y calidad solo se deberían verificar después de que sean entregadas al IDRD.

Situaciones estas que no son de recibo para este ente de control puesto que el Acuerdo 352 de 2008 Articulo 17 parágrafo No. 4 establece "Informe Semestral. El Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte o quien haga sus veces, como responsable de la ejecución y control de los recursos de que trata el presente Acuerdo, presentará al concejo un informe semestral de evaluación de resultados de que trata el presente articulo" (Negrilla fuera de texto). El IDRD no solo debió ejercer vigilancia a los recursos y contratos realizados para la mitigación del riesgo en el Camino a Monserrate sino que los criterios de selección y el esquema de contratación debió corresponder al enmarcado dentro de los principios que rigen la ley 80 de 1993 y demás decretos reglamentarios, es decir que el contratante fuera el IDRD, quien debió adelantar el procesos de selección y contratación de quien fuera a realizar la obra pública. El



DESCRIPTION ACTUACIONES ESPECIALES "OPETANO" NO

The property of the control of the c

As a control of the property of the property of the property of the property of the control of the control of the control of the property of t

The coloring forming up the nine order of border and the series of the s

At connecte to resent via sides publica-



papel de las personas jurídicas sin ánimo de lucro se debió circunscribir únicamente al aporte de los recursos para la correcta realización del contrato.

De otra parte los dineros asignados por las personas jurídicas señaladas en los acuerdos en cuestión no se pueden entender de naturaleza privada en virtud de que no se trata simplemente de una donación, sino que la exención real la cual es únicamente hasta del 20%. Es decir que la exigencia que se establece en los Acuerdos citados de destinar mínimo el 80 % de la exención no puede cambiar el carácter y la naturaleza de los recursos exentos y obligatorios a invertir para los cuales simplemente se tiene una transferencia hacia un objeto cual es el de mantener y mejorar los parques de la ciudad establecidos dentro del Sistema Distrital de Parques y solo se pregona la perdida del carácter de público sobre el valor realmente exento y que solo corresponde a un monto de hasta el 20% de lo causado como impuesto. Caso contrario permitiría que los recursos utilizados mediante esta figura, perdieran la vigilancia de los organismos de control, lo cual iría en contravia de los preceptos constitucionales y legales.

De igual forma es de resaltar que conforme a los acuerdos 078 de 2002 y 352 de 2008, al momento de que las entidades o personas jurídicas sin animo de lucro, legalmente constituidas y contribuyentes del impuesto de industria y comercio avisos y tableros suscriban contrato con el IDRD, tendrán derecho a la exención, por lo que los dineros con los cuales se contrataran y ejecutan las obras no pierden el carácter o naturaleza de públicos y por ende los rendimiento que allí se generen deberán ser entregados o reinvertidos en el distrito como efectivamente lo afirma el concepto de la Secretaria de hacienda número 1118 del 29 de noviembre de 2008.

De esta forma el IDRD debió haber iniciado el proceso de selección objetiva para los contratos de obra a que hubiere lugar, así mismo no era necesario la constitución de ninguna fiducia puesto que contaba con la capacidad de administración directa de los recursos por los que los valores así destinados se consideran un daño al patrimonio público en la cuantía de ciento setenta y ocho millones doscientos veintitrés mil trescientos ocho pesos \$178.223.308.

Así mismo establecer una Función de Advertencia por el eminente riesgo en que se ponen los recursos públicos contratados bajo las figura de exención del impuesto ICA establecida en los acuerdo 78 de 2002 y 352 de 2008, donde en su interpretación el



principal direct security in management of the security of the

The experimental property of the property of t

The state of the s

The production of the producti

And when the state of the state

and the state of the state of the state of the

2070



IDRD deja la contratación de las obras públicas para administrar, mantener e invertir en obras necesarias para el mejoramiento de los parques, a las personas jurídicas sin ánimo de lucro.

ASPECTOS TÉCNICOS DE LA INTERVENCION

OBSERVACIONES GENERALES:

Revisado el trayecto del camino a Monserrate se pudieron evidenciar una serie de obras correspondientes a descoles de aguas lluvias y de escorrentía que culminan en algunos drenes naturales y otros al terreno aledaño con alguna pendiente; muros de cerramiento en piedra en algunos sectores sin lograr la totalidad de los requeridos. Se aprecian obras de contención en diferentes puntos del trayecto. En algunos de estos lugares se aprecia que se mitiga el riesgo de una forma leve y que bajo un transito importante de transeúntes pueden generar inseguridad para los mismos.

Se requiere de un monitoreo y mantenimiento permanente a lo largo del trayecto puesto que muchas de las obras realizadas no responden de forma definitiva como solución al riesgo que desencadena el transitar por este camino. Lo anterior dada la pendiente, las condiciones geotécnicas y geológicas de la zona la cual presenta niveles de riesgo desde bajo, medio, alto y Muy alto y a la facilidad con que se transforman; y la escasa cultura que asiste a los diferentes transeúntes que sin un control y capacitación adecuada pueden optar por buscar recortes al trayecto y deteriorar las obras correspondientes a paisajismo, ornamentales y las de mitigación.

Existen zonas del camino que no presentan intervención por falta de recursos y/o por la dificultad que genera el intervenir en zonas con asentamientos ilegales, los cuales deterioran el camino dados los productos de desecho que generan y el inadecuado o nulo tratamiento que les dan. Con los problemas adicionales que conllevan este tipo de agrupaciones respecto a la seguridad de turistas y caminantes. No se han realizado adecuaciones respecto a condiciones sanitarias para los turistas lo que conlleva a que hagan necesidades de tipo fisiológico en cualquier lugar.

Como aspecto positivo se destaca la recuperación efectuada mediante convenio con el Jardín Botánico respecto a especies nativas, reestablecimiento de suelo sobre áreas erosionadas y la búsqueda del regreso de la fauna como atractivos del lugar. Adicionalmente uno de los aspectos de mayor preocupación cual fuera la inoperancia del particular (parroquia) para la intervención de los últimos 300 metros del camino ubicados en la parte mas alta, lo cual conllevaba a que las aguas afectaran las obras y la base del



INFORME BUSING ACTUACIONES ESPECIALES TOPERATIVO' W.

Officer the supplied and some state of the property of the commencement of the supplied of the contract of the supplied of the commencement of the supplied of the supplied of the commencement of the supplied of

ASSECTOUTEDWINDS DE LAWYERVERCON.

OBSERVACIONES CENTRALES

The contract of the property o

The state of the s

Control of the contro

The state of the s

Total daily many star beautiful to answer (A.)

A STATE OF THE STA



camino en la parte media y baja del mismo; hoy se encuentran contratadas y las obras prácticamente en etapa de finalización, dentro de las cuales se destacan la canalización de las aguas que se producen en este sector para que sean transportadas por un drenaje natural y la construcción de un soporte en un sector del camino que corresponde al IDRD.

AVANCE DE OBRA:

Las obras objeto de los contratos para la recuperación del sendero peatonal de Monserrate están terminadas en cuanto a lo que se contrató; con la salvedad que existen obras pendientes que por diferentes razones administrativas y presupuestales no se han ejecutado, pues un tratamiento de obras de ingeniería civil, ambiental y en un cerro que tiene una condición dinámica, se hace imposible terminar. la totalidad de los requerimientos, pues cada año, debido a las estaciones, los cambios, el uso y las afectaciones del clima, se generan nuevas obras.

PORCENTAJE DE EJECUCIÓN:

El IDRD asegura que las obras se encuentran ejecutadas en el 100%. Sin embargo dado el tiempo autorizado para la auditoria resultada imposible su examen respecto a las cantidades.

DESCRIPCIÓN DE LAS OBRAS:

El sendero peatonal para subir al santuario de Monserrate se encuentra ejecutado en lo que corresponde al tramo de 2.050 metros lineales de espacio público; desde el inicio del sendero, en la base del cerro, se encuentra la vigilancia y se encuentran recuperadas las barreras y los portones que impiden el libre acceso de transeúntes que puedan sufrir algún accidente en su trayecto



INCORME EJECUTIVO VCLINGIOMES ESEBELIVES, OSBEVIAND, NO.

The state of the s

AVIABO DO EDIMAVA

The common of th

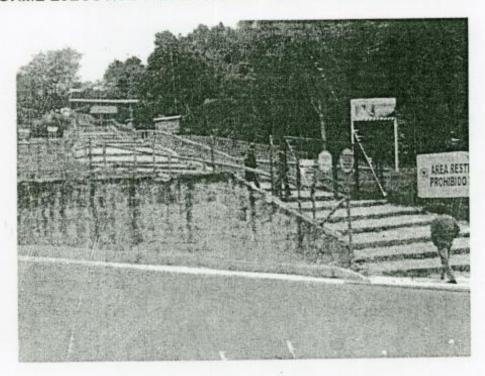
NO DUDELLE SIL PLATERDING!

The second second is a second in the second second

DESCRIPCION OF LAST ORDERS

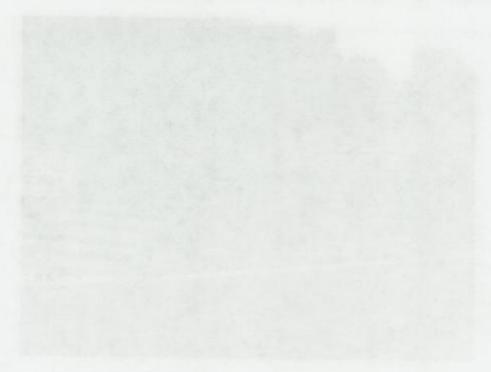
The relative of the contract of the party of the contract of t





Hasta el momento las obras se encuentran totalmente ejecutadas, salvo unos arreglos en la caseta de control de acceso de usuarios, administración e información, donde se está adecuando el piso del baño y se da mayor estabilidad a los muros divisorios. La cubierta es orgánica, lo que permite una perfecta integración con el paisaje natural.

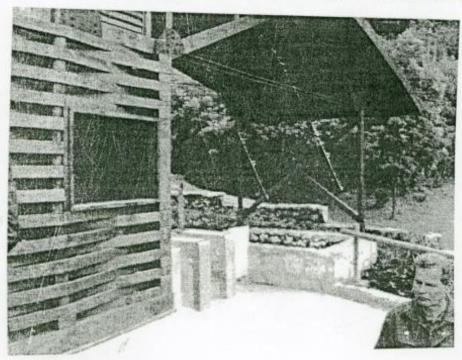




The endpoints more colors assure these entermines represent the second of the second o

resulting establishment of the money.





En general, como lo muestra el registro fotográfico el día de visita, se puede constatar la ejecución de las obras y el tratamiento ambiental que el IDRD de consenso con la mesa de trabajo que conforman varias entidades distritales y la CAR efectuaron, las obras de control ambiental, estabilización geotécnica, recuperación y tratamientos de hidráulica y puesta en funcionamiento de la totalidad del sendero perteneciente a la ciudad.

Este punto de control se encuentra a 350 metros lineales de recorrido, como se puede observar, el tratamiento de la madera es adecuado al igual que los materiales utilizados, los muros en piedra dan un tratamiento ambiental acorde con el entorno y la recuperación del bosque nativo (ver fondo de la foto) es una constante en el sendero, lo que permitirá la recuperación de la flora y la fauna del cerro.

Durante el trayecto se encuentra evidenciado la ejecución de las siguientes obras: Construcción de alcantarillas y drenaje de las aguas lluvias; construcción de cunetas para las aguas servidas y de escorrentía, construcción de estructuras de caída, construcción de box coulvert en concreto, nivelación de taludes, muros en gaviones, trinchos, anclajes, barras de retención, barandas en piedra, túnel falso, remoción de derrumbes, tratamiento de emboquillado de las piedras en la totalidad del sendero, demolición de placas



MEGICINE ESECUTIVO ACTUACIONES ESPECIALES "OPERATIVO" N

The state of the s

A CONTROL OF THE PARTY OF THE P

A THE STREET AND ADDRESS OF THE STREET ADDRESS OF THE STREET AND ADDRESS OF THE STREET ADDRESS O

calching so he also become a step phone (At



deterioradas, tala controlada de árboles, retiros de escombros, revegetalización, rehabilitación ecológica, arreglos de portones metálicos y cerramiento perimetral en la base del cerro y retiro de escombros y del retamo (especie vegetal) que genera los incendios forestales.



ASPECTOS AMBIENTALES:

El tratamiento de recuperación y estabilización desde el punto de vista ambiental no genera observaciones, se ha recuperado la flora y se espera que la fauna vuelva a poblar el cerro, en la medida que el tratamiento ambiental, con el paso del tiempo logre los propósitos de repoblamiento de especies nativas.

En cuanto a las obras civiles construidas en el sendero, estas han presupuesto un tratamiento ambiental que mitiga la contaminación visual, lográndose un equilibrio entre lo existente y lo implantado en el sector, con polivinilos biodegradables sobre el terreno yermo para reforestar y con colgantes de materas y mallas para sembrar especies



NOTIONAL EXECUTIVO METUACIONES ESPECIALES "OPERATIVO" NO

and the waters appropriately and action and an action of the second of t



SELLATHEREN WHITE HEAD

The state of the s

The second of the second confidence of the sec

A private du la merel a la cilica publica.

The court of



enredaderas que disminuyan el impacto del concreto de estabilización de los taludes sobre el entorno general del paisaje.

ASPECTOS SOCIALES:



Queda en duda el manejo social que se le da a la intervención del sendero peatonal a Monserrate, en éste, hay invasiones de familias que reclaman la tenencia de la porción de lote que ocupan, olvidándose obviamente que el espacio público es inalienable, imprescriptible e inembargable, pero que necesariamente deben estimarse alternativas de recuperación de estos terrenos, así se hayan interpuesto tutelas por parte de estas familias para continuar ocupando el espacio público.

Estas familias están dentro del espacio público, en zonas de alto riesgo, sin posibilidades de servicios formales y que de una u otra forma son, independiente de su condición de



INFORME SUCCUTIVO ASTUACIONES ESPECIANES OVITUDINE SMADINI

AT USE TELEMENT OF THE PROPERTY OF THE PROPERT

ARLANDOS POTUBORA



The property of the state of th

Court description and an experience of the latter of the property of the prope

"mildles and of planom at all attracts to

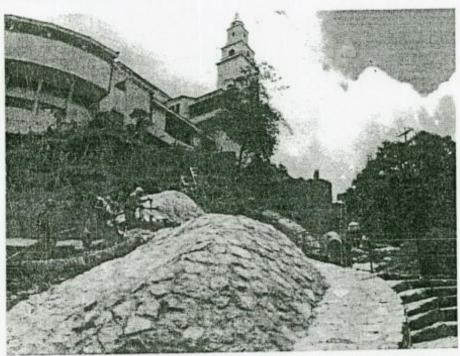
TOTAL CONTRACTOR



pobreza, caldo de cultivo para la inseguridad del sector, la exclusión social y la falta de oportunidades de desarrollo y nutrición adecuada.

De otro lado, se debe precisar que al impedir el acceso peatonal por el sendero, el cual es gratuito, se favorece necesariamente el negocio del transporte vía funicular y teleférico, que tiene un costo de \$14.000 por trayecto.

ASPECTOS CULTURALES:



El Santuario de Monserrate es hoy el hito urbano que identifica la ciudad de Bogotá, de hecho, las expresiones culturales y religiosas están simbolizadas en este santuario, donde las manifestaciones musicales y los rituales propios de la congregación convergen en este bien de interés cultural. Ahora bien, queda entonces también en duda que ante lo importante de este santuario, no se hayan priorizado las acciones administrativas y ejecutado las obras que pongan en funcionamiento el sendero, y por el contrario, se haya



AND THE RESIDENCE OF THE PROPERTY OF THE PROPE

control of the second beautiful and the control of the second of the second second of the second of

END BUTTLES VOTORISM



The second secon

A research to more to Secretary IA



dilatado esta solución, máxime que se conformó una "mesa de trabajo" distrital entre la administración y la Curia comprometidos en esta tarea.

RESPONSABILIDADES:

Independientemente de todo lo anterior, se observa una falta de coordinación entre la mesa de trabajo liderada por el IDRD y la Curia en el sentido de que la responsabilidad es conjunta para lograr el acceso de los feligreses, turistas y visitantes asiduos (peregrinos) al santuario.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El camino a Monserrate es un proyecto tan complejo (terreno inestable geológicamente y con niveles de riesgo alto, medio, bajo) y extenso (2.05 km.) que recibe el volumen de recursos que se le quieran asignar y aun así se encontrarían nuevas necesidades para solucionar. Las obras de mitigación realizadas se constituyen algunas, en respuestas temporales de mediano y corto plazo, otras en verdaderos gastos innecesarios y por ultimo las que sin que se hagan soluciones totales pierden las bondades de su realización. Este camino es un santuario religioso y cultural de la ciudad de Bogotá.

Se debe realizar seguimiento y monitoreo permanente cuando se ponga en funcionamiento el camino a Monserrate, ya que por las razones expuestas anteriormente y la baja concientización de los transeúntes se genera rápido deterioro de las obras por ende el resurgimiento del riesgo para quienes por allí transitan.

Desde el punto de vista jurídico se han evidenciado situaciones que comprometen el actuar del IDRD, por lo que se recomienda la revisión de todos los contratos que se hayan realizado en virtud de estos acuerdos.

Así mismo que el Contralor Distrital se pronuncie sobre la inadecuada interpretación que hace el IDRD de la exención del impuesto del ICA preceptuada en el acuerdo 352 de 2008 artículo 17 en lo que hace referencia al que debe contratar, en el entendido que como responsable de la ejecución es este quien debe diseñar los procesos contractuales enmarcados dentro de la ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios tal como lo establece el parágrafo 4 del mencionado acuerdo. "Informe Semestral. El Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte o quien haga sus veces, como responsable de la ejecución y control de los recursos de que trata el presente Acuerdo, presentará al concejo un informe semestral de evaluación de resultados de que trata el presente artículo" (Negrilla fuera de



IN COME ELECTIVE ACTUACIONES ESPECIALES "OPETIMINO" NO

ellation of a region of company and an engineer makes per laboration of the regions of the company of the compa

RESPONSIBLY CARE

to store introduction of sup at the personnel of columns of other of an entering the store of th

CONCILTURATES " TILL ON END NOT CONCE

The second of th

And concentration of the contract of the contr

to the location of the transfer of the contract of the contrac

The control of the co

estiling eathers where wall showing in the



texto). Y no como ha venido sucediendo que desconociendo el principio de selección objetiva decide dejar en manos de las personas jurídicas sin animo de lucro sean estas que sin ningún criterios objetivos definan las competencias e idoneidad de quines deben ejecutar las obras públicas en cumplimiento del mencionado artículo.



BY ORME ELECTIVE ACTUACIONES ESPECIALES "CREEKTIVO" NO.

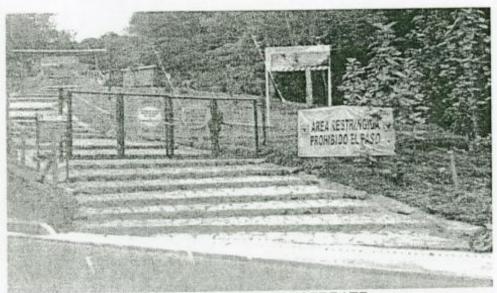
ab critical la representation de la company de la company

"Raiffiling orbits die Honey at six steriory IA"

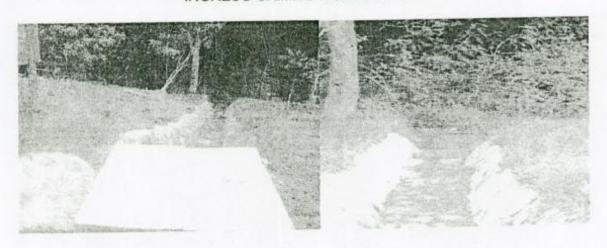
STATE OF THE PARTY.



REGISTRO FOTOGRAFICO:



INGRESO CAMINO MONSERRATE



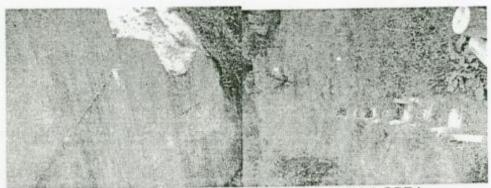
"Al rescate de la moral y la ética pública"







DESCOLES DE AGUAS LLUVIAS



OBSERVACIONES EN LA EJECUCION DE LA OBRA

"Al rescate de la moral y la ética pública"

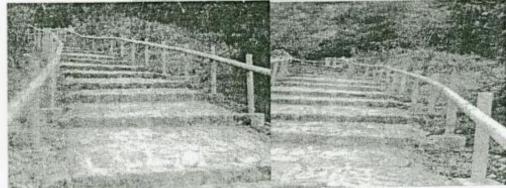


INFORMED RECURSOR ACTUAL ACTUAL PROPERTY OF THE PROPERTY OF THE

Smilling cold of global distribution of







BARANDAS Y EMBOQUILLADO DEL SUELO

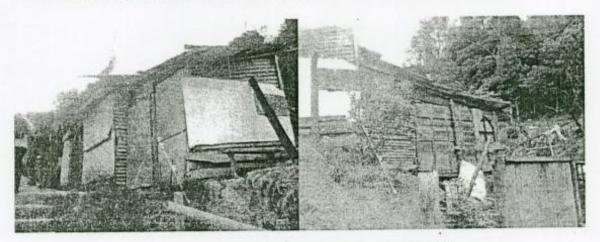


RECUPERACION DE LA FLORA

"Al rescate de la moral y la ética pública"









INVASIONES EN EL CAMINO A MONSERRATE

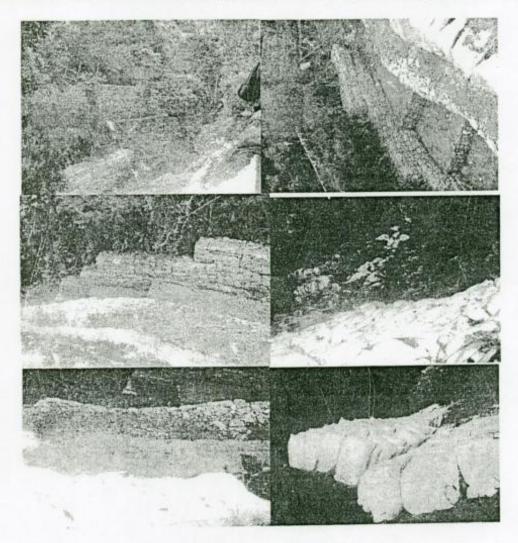
"Al rescate de la moral y la ética pública"



INFORME EJECUTIVO ACTUACIONES REPERMILES TOPETATIVO. NO.

"called property commend of standards."





MUROS DE CONTENSION

"Al rescate de la moral y la ética pública"



INCORME ELECUTIVO ACTUACIONES ESPECIALES "OFFICATIVO" NIC



HOLERSTON OF CONTENSION

called a state of the man of the states of the



Cordialmente,

ØSCAR SANCHEZ GAÎTAN

EDUARDO HURTADO PELAEZ

GERARDO OROZCO DAZA



INTERNAL PROCESSION AND MOTURATED ESPECIALES POPURATIVO" NO

Name of the last o

Taking district a long of the country of